



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ GENERAL
B RELACIONS PARLAMENT

Informe que s'emet a l'empara de la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears

Antecedents

1. El dia 24 de maig de 2018 es va rebre a la Direcció General de Relacions amb el Parlament, tramesa per la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, una còpia de l'expedient documental (complementada amb diversa documentació enviada per correu electrònic els dies 13 i 19 de juny de 2018) corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovades per l'Acord del Consell de Govern de 28 de desembre de 2004 (en endavant, les Instruccions).
2. Per resolució de 22 de maig de 2017, el conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears i va designar, com a òrgan de la conselleria responsable de tramitar l'expedient, la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus. Aquesta resolució es va comunicar a la Direcció General de Relacions amb el Parlament mitjançant un ofici rebut el dia 6 de febrer de 2018.
3. Anteriorment, entre el 6 i el 24 de març de 2017, es va dur a terme una consulta pública prèvia sobre la proposta normativa, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Un enllaç a aquesta consulta es va publicar a la pàgina web de Participació Ciutadana, on es varen registrar 623 visites i es varen rebre 13 aportacions telemàtiques. Després d'aquesta consulta prèvia es va redactar un esborrany de l'avantprojecte de Llei, de data 8 de maig de 2017 (en català).

4. El dia 22 de desembre de 2017, el Consell de Govern va aprovar el Pla Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018. En aquest pla s'inclou, entre les iniciatives legislatives que ha de promoure la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, un projecte de llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. L'objecte de la norma prevista és l'ordenació del règim de prevenció en la producció i la gestió dels residus i la regulació de sòls contaminats a la comunitat autònoma.

5. Per resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca d'11 de gener de 2018 (publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 9, de 18 de gener de 2018), i amb una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de 12 de gener de 2018, l'esborrany de l'avantprojecte de llei es va sotmetre a informació pública per un termini de trenta dies. A més, entre el 19 de gener i el 2 de març de 2018 es va habilitar la possibilitat de participació a través de la pàgina web de Participació Ciutadana, on es varen registrar 757 visites. Així mateix, mitjançant oficis datats entre els dies 22 i 29 de gener de 2018, es va sotmetre l'esborrany de l'avantprojecte de llei a l'audiència dels consells insulars, de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i d'un seguit d'entitats relacionades amb l'activitat objecte de regulació (empreses de residus i d'altres sectors –com el dels envasos o de l'alimentació–, associacions empresarials, col·legis professionals, organitzacions de consumidors i de defensa del medi ambient). Segons consta a l'expedient (p. 133 de la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu), en aquest tràmit també es va enviar el text normatiu per correu electrònic –el 18 de gener de 2018– a la Subdirecció General de Residus del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient. En aquesta fase es varen rebre 77 al·legacions, que foren valorades i acceptades o desestimades, de manera motivada, mitjançant un informe de 10 d'abril de 2018 de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca. Després d'aquest tràmit es va redactar un nou esborrany de l'avantprojecte de llei (en català).

6. Segons s'assenyala a la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu (p. 198-199), en data de 7 de març de 2018 es va rebre a la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca l'informe d'impacte de gènere sobre l'avantprojecte de llei emès per l'Institut Balear de la Dona (que no consta a l'expedient). D'acord amb el que s'exposa a la memòria, aquest informe fa una sèrie de recomanacions sobre el llenguatge emprat i proposa incloure en la redacció de la norma l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició de la comissió de residus de les Illes Balears.

7. Mitjançant oficis de 17 d'abril de 2018, l'avantprojecte es va trametre a les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Les aportacions rebudes en aquest tràmit varen ser valorades i acceptades o desestimades, de



manera motivada, mitjançant un informe de 17 de maig de 2018 de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

8. Finalment, en data 21 de maig de 2018, es va emetre la memòria definitiva de l'anàlisi de l'impacte normatiu. En aquest document s'analitzen: a) la necessitat, l'oportunitat i els objectius de la nova regulació; b) les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores; c) el marc normatiu, la justificació i l'oportunitat de la iniciativa, les disposicions afectades i la taula de vigències; d) l'impacte econòmic, de càrregues administratives i pressupostari; e) l'impacte de gènere i altres impactes (sobre la família, sobre la infància i l'adolescència i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere), i f) les accions de consulta i participació ciutadana dutes a terme, amb la valoració motivada de les aportacions efectuades. Quant a aquest últim aspecte, cal destacar la referència expressa que es fa a la memòria en relació amb dos tràmits específics: 1) la comunicació a la Comissió Europea prevista pel Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula, conformement amb la Directiva UE 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació, que no s'ha dut a terme perquè -d'acord amb la justificació que s'exposa a la memòria (p. 134)- no hi haurà projecte de reglament tècnic (en el sentit que, segons la memòria, es desprèn de la directiva) fins que no s'aprovi el projecte de llei pel Consell de Govern i, a més, actualment hi ha una proposta de directiva europea relativa a la reducció de l'impacte ambiental de determinats productes de plàstic que va en la mateixa línia que l'avantprojecte de llei; i 2) la comunicació de l'avantprojecte de llei al Ministeri d'Economia a l'efecte previst a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, que -tal com consta en el certificat emès pel punt de contacte sectorial de la plataforma de cooperació interadministrativa en matèria de medi ambient a l'àmbit de la llei esmentada, al qual al·ludeix la memòria (p. 154)- es va acomplir mitjançant la inclusió de l'avantprojecte en el sistema de cooperació normativa de la Llei 20/2013 en el període comprès entre el 7 de gener i el 15 de maig de 2018, durant el qual no va rebre cap observació.

Consideracions jurídiques

1. El text de l'Avantprojecte de llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears s'adequa a les regles de tècnica normativa i, en concret, a les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades per Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000. Això no obstant, cal advertir que, atès que l'esborrany final que consta a l'expedient documental tramès per a aquest informe està redactat només en català, quan l'avantprojecte s'elevi al

Consell de Govern perquè l'aprovi com a projecte de llei i l'envii al Parlament, també caldrà adjuntar-ne el text en llengua castellana.

2. Es constata la regularitat en la tramitació del procediment de la iniciativa legislativa en qüestió, que s'ha fet d'acord amb les regles que contenen les Instruccions. Així, en l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears hi consten –incorporats o esmentats a la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu– els documents que pertocuen en aquest moment del procediment, que són els següents:
 - a) L'informe d'impacte de gènere, previst a l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
 - b) La memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, l'elaboració de la qual exigeix l'article 13, en connexió amb el 42, de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. La memòria que forma part de l'expedient tracta totes les qüestions a què s'ha de referir aquest document i, per tant, cal considerar-la completa. Això no obstant, atès que la valoració de les accions de consulta i participació realitzades no sols consta a la memòria, sinó que també ha estat objecte de dos informes específics emesos durant la tramitació del procediment (antecedents cinquè i setè), si les dues valoracions efectuades –la de la memòria i la dels informes– no fossin coincidents del tot, convendria acompanyar la memòria d'aquests dos informes en cas que continguin una valoració més extensa o detallada que la feta a la memòria.
 - c) L'informe de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts sobre l'afectació d'ingressos a determinades despeses, previst a l'article 8.1) de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en relació amb la creació del Fons de prevenció i gestió de residus (article 32 de l'avantprojecte de llei). A la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu es diu que s'ha sol·licitat aquest informe (p. 141).
3. Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents:
 - a) Els informes que preveuen les lletres *a* i *b* de l'article 36.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en la redacció de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de setembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis de mercat interior, atès que la regulació projectada no introdueix un silenci

administratiu amb efecte desestimatori ni estableix un règim d'autorització administrativa per a activitats previstes per la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

- b) El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, perquè no és un avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).
 - c) El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè l'avantprojecte de llei no sembla incidir de manera directa i estructural en matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i, a més, perquè el procediment d'elaboració es va iniciar —22 de maig de 2017— abans de la data de la sessió constitutiva d'aquest òrgan (punt 4 de l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual es deixen sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament), que va tenir lloc el dia 19 de juliol de 2017.
4. En l'expedient documental examinat, hi consta que les conselleries no proponentes han estat consultades en el procediment normatiu en qüestió.

També s'ha donat participació als ens territorials integrants del sistema institucional autonòmic (als consells insulars, directament, i als ajuntaments, per mitjà de la FELIB) i –segons s'indica en l'expedient– a l'Administració General de l'Estat, mitjançant un correu electrònic adreçat a la Subdirecció General de Residus del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient.

S'ha facilitat igualment, mitjançant un tràmit d'informació pública (i, abans, amb una consulta pública prèvia en els termes establerts a l'article 133 de la Llei 39/2015), la consulta ciutadana en el procediment normatiu d'elaboració de la disposició en projecte. Es compleix, així, la previsió que conté la lletra a de l'apartat 1 de l'article 6 de l'esmentada Llei 4/2011, relativa a la participació ciutadana, segons la qual la tramitació dels projectes de llei ha d'incloure un procés participatiu o de consulta.

Finalment, atès que l'avantprojecte conté algunes mesures concretes (incloses limitacions i prohibicions) en relació amb la comercialització i l'ús de determinats productes i, per tant, podria plantejar-se si entra dins l'àmbit

d'aplicació del Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació, semblava pertinent justificar –com s'ha fet a la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu– l'absència de la comunicació a la Comissió Europea que preveu el reial decret esmentat, en relació amb la Directiva UE 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015. La mateixa consideració s'ha de fer respecte a la comunicació al Ministeri d'Economia a l'efecte previst a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, tràmit que –segons s'indica en l'expedient– s'ha practicat en el procés de l'elaboració de l'avantprojecte de llei.

5. Per acabar, es fa esment del fet que el Consell de Govern, en la sessió de dia 22 de desembre de 2017, va aprovar el Pla Anual Normatiu per a l'any 2018, en el qual consta que, durant aquest exercici, s'elevà a la consideració de l'executiu autonòmic, perquè l'aprovi com a projecte de llei, un avantprojecte de llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears.

Conclusions

1. La iniciativa legislativa de què es tracta forma part del Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i és congruent amb les altres que estan elaborant les diferents conselleries o que ho hagin de fer d'acord amb el pla normatiu esmentat.
2. Cal trametre aquest informe, juntament amb l'expedient documental, a la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, perquè el conseller fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, abans de sotmetre'l a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.
3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar. En aquest cas, s'han de trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de llei aprovat, els documents que s'esmenten en la consideració jurídica segona. A més, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 117 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

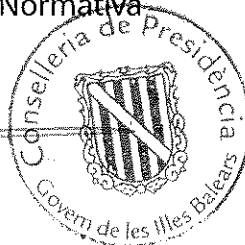


4. Es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de Llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no-incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica tercera ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf tercer de l'article 117.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de Llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.

5. Aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació projectada ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'avantprojecte de Llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència. S'emet únicament per complir estrictament allò que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

Palma, 20 de juny de 2018

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa



Bartolomé Mora Martí